

**АКТ № 01-06/05/6-3.2.**

**проверки «Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета, выделенных на обеспечение учреждений культуры и дополнительного образования детей средствами пожарной безопасности».**

Экземпляр № 2

г. Петропавловск-Камчатский

«29» мая 2018 года

На основании пункта 3.2 Плана работы Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа на 2018 год, направления на право проведения контрольного мероприятия от 16.03.2018 № 01-06/05/6-н, выданного председателем Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа<sup>1</sup>, в соответствии с программой контрольного мероприятия, рабочим планом контрольного мероприятия, работниками Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа<sup>2</sup> аудитором КСП ПКГО – Курбановой Т.Д., инспектором КСП ПКГО Зинкевич О.А., инспектором КСП ПКГО – Малютиной Т.Н. проведена «Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета, выделенных на обеспечение учреждений культуры и дополнительного образования детей средствами пожарной безопасности».

**Цель контрольного мероприятия:** определение законности, результативности (эффективности, экономности) использования учреждением бюджетных средств, выделенных на обеспечение учреждений культуры и дополнительного образования детей средствами пожарной безопасности.

**Объект контрольного мероприятия:** Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детская музыкальная школа № 1»<sup>3</sup>.

МБУ ДО «ДМШ № 1» является бюджетным учреждением дополнительного образования, созданным в целях реализации прав граждан на получение образования на государственном языке Российской Федерации, гарантии общедоступности дополнительного образования.

В проверяемом периоде Учреждение осуществляло свою деятельность на основании Устава, утвержденного приказом Управления культуры, спорта и социального развития администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 15.12.2015 № 246-к. В связи с изменениями в Уставе, приказом Управления культуры, спорта и молодежной политики администрации Петропавловск-Камчатского городского округа<sup>4</sup> от 26.04.2017 № 13 утвержден устав в новой редакции.

Учреждение внесено в Единый государственный реестр юридических лиц за основным государственным регистрационным номером - 1024101033846; ИНН – 4100014614; КПП – 410101001, ОКПО – 02201518.

<sup>1</sup> Далее – городской округ;

<sup>2</sup> Далее – КСП ПКГО;

<sup>3</sup> Далее – МБУ ДО «ДМШ № 1» или Учреждение;

<sup>4</sup> Далее – Управление культуры, Учредитель;

Учреждение является юридическим лицом, имеет печать установленного образца, штамп, бланки и иные реквизиты в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Учреждение вправе открывать счета в кредитных организациях и (или) лицевой счет в территориальном органе Федерального казначейства.

Место нахождения и юридический адрес МБУ ДО «ДМШ № 1»: 683000, Камчатский край, г. Петропавловск-Камчатский, ул. Советская, д. 26.

Основными целями Учреждения являются:

- создание благоприятных условий для разностороннего развития личности, в том числе и путем удовлетворения обучающихся в самообразовании и получении дополнительного образования;

- эстетическое воспитание подрастающего поколения, в том числе воспитание подготовленной и заинтересованной аудитории слушателей и зрителей, путем приобщения к ценностям отечественной и зарубежной художественной культуры. Лучшим образцам народного творчества, классического и современного искусства;

- поиск и использование новых форм и методов проведения образовательного процесса, направленного на формирование творческой личности каждого обучающегося, его таланта и способностей;

- формирование общей культуры;

- приобщение детей к общечеловеческим ценностям;

- организация содержательного досуга;

- охрана прав и интересов, обеспечение охраны и укрепление здоровья обучающихся.

МБУ ДО «ДМШ № 1» осуществляет следующие основные виды образовательной деятельности:

- реализация дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств;

- реализация дополнительных общеразвивающих программ в области искусств.

Учреждение вправе сверх установленного муниципального задания, а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах установленного муниципального задания, выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основным видам деятельности, для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях. Порядок определения указанной платы устанавливается Учредителем.

Доход от оказания платных образовательных услуг используется Учреждением в соответствии с уставными целями.

В проверяемом периоде собственником имущества (учредителем) является городской округ в лице:

- Управление культуры, спорта и социального развития администрации городского округа;

- Управление культуры, спорта и молодежной политики администрации городского округа.

В проверяемом периоде ответственными за финансово-хозяйственную деятельность Учреждения являются:

- директор – Монахова Галина Васильевна (с 04.03.2015 по 24.01.2016, с 27.02.2016 по 03.05.2016, с 26.05.2016 по 07.08.2016, с 13.08.2016 по 01.04.2017, с 10.04.2017 по 02.07.2017, с 08.07.2017 по 03.10.2017);

- заместитель директора по учебно-воспитательной части МБУ ДО «ДМШ № 1 – Мурзина Оксана Викторовна (с 25.01.2016 по 26.02.2016, с 04.05.2016 по 25.05.2016, с 08.08.2016 по 12.08.2016, 02.04.2017 по 09.04.2017, с 03.07.2017 по 07.07.2017);

- директор – Мурзина Оксана Викторовна (с 04.10.2017 по настоящее время);

Бухгалтерское обслуживание Учреждения осуществляет Муниципальное бюджетное учреждение Петропавловск-Камчатского городского округа «Централизованная бухгалтерия» на основании договора о бухгалтерском обслуживании централизованной бухгалтерией от 09.01.2013 года № б/н.

**Проверяемый период деятельности:** с 01.01.2016 года по 31.12.2017 года.

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с «19» марта 2018 года по «28» мая 2018 года<sup>5</sup>.

**Основная нормативно-правовая база контрольного мероприятия. Перечень законодательных и других нормативных правовых актов<sup>6</sup>, выполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия:**

- Бюджетный кодекс Российской Федерации<sup>7</sup>;
- Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»<sup>8</sup>;
- Федеральный закон РФ от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»<sup>9</sup>;
- Федеральный закон РФ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»<sup>10</sup>;
- Федеральный закон РФ от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»<sup>11</sup>;
- Федеральный закон РФ от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях»<sup>12</sup>;
- Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»<sup>13</sup>;
- Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»<sup>14</sup>;

<sup>5</sup> На основании распоряжений председателя Контрольно-счетной палаты от 30.03.2018 года № 02-р «О приостановке контрольного мероприятия», от 24.04.2018 № 03-р «О возобновлении проведения контрольного мероприятия»;

<sup>6</sup> Во всех указанных нормативных правовых актах учтены последующие изменения и дополнения;

<sup>7</sup> Далее – БК РФ;

<sup>8</sup> Далее – Федеральный закон о бухгалтерском учете или Федеральный закон № 402-ФЗ;

<sup>9</sup> Далее – Федеральный закон об организации местного самоуправления;

<sup>10</sup> Далее – Федеральный закон № 44-ФЗ;

<sup>11</sup> Далее – Федеральный закон № 7-ФЗ;

<sup>12</sup> Далее – Федеральный закон № 174-ФЗ;

<sup>13</sup> Далее – Федеральный закон № 223-ФЗ;

<sup>14</sup> Далее – Федеральный закон № 69-ФЗ;

- Федеральный закон РФ от 22.07.2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»<sup>15</sup>;
- Приказ Министерства финансов РФ от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»<sup>16</sup>;
- Приказ Министерства финансов РФ от 25.03.2011 № 33н «Об утверждении инструкции о порядке составления, предоставления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений»<sup>17</sup>;
- Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2001 № 26н «Об утверждении положения по бухгалтерскому учету «Учет основных средств» ПБУ 6/01»<sup>18</sup>;
- Приказ Минфина РФ от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению»<sup>19</sup>;
- Приказ Минфина РФ от 28.07.2010 № 81н «О требованиях к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения»<sup>20</sup>;
- Приказ Министерство экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества»<sup>21</sup>;
- Постановление Правительство Российской Федерации от 26.07.2010 № 538 «О порядке отнесения имущества автономного или бюджетного учреждения к категории особо ценного движимого имущества»<sup>22</sup>;
- Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 22.12.2015 № 374-нд «О бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на 2016 год»<sup>23</sup>;
- Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 21.11.2016 № 523-нд «О бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов»;<sup>24</sup>

<sup>15</sup> Далее – Федеральный закон № 123-ФЗ;

<sup>16</sup> Далее – Инструкция №157н.

<sup>17</sup> Далее – Инструкция № 33н;

<sup>18</sup> Далее – ПБУ 6/01;

<sup>19</sup> Далее – Приказ № 52н;

<sup>20</sup> Далее – Приказ № 81н;

<sup>21</sup> Далее – Приказ № 424;

<sup>22</sup> Далее – Постановление № 538;

<sup>23</sup> Далее – Решение № 374-нд;

<sup>24</sup> Далее – Решение № 523-нд;

- Решение Городская Дума Петропавловск-Камчатского городского округа от 05.07.2016 № 453-нд «О порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Петропавловск-камчатского городского округа»<sup>25</sup>;
- Локальные нормативные акты Учреждения;
- Иные нормативные правовые акты.

### **Контрольным мероприятием установлено:**

Для решения задачи 3 «Обеспечение противопожарной безопасности учреждений культуры и дополнительного образования детей Петропавловск-Камчатского городского округа»<sup>26</sup> подпрограммы 1 «Сохранение и развитие культуры в Петропавловск-Камчатском городском округе»<sup>27</sup> муниципальной программы «Создание условий для развития культуры, спорта и молодежной политики в Петропавловск-Камчатском городском округе»<sup>28</sup> предусмотрено мероприятие пункт 3.1.1 «Обеспечение учреждений культуры и дополнительного образования детей средствами пожарной безопасности»<sup>29</sup>.

Планом финансово-хозяйственной деятельности Учреждения, утвержденным директором МБУ ДО «ДМШ № 1», на основании дополнительного соглашения от 12.07.2016 № 2 к соглашению о порядке и условиях предоставления из бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа субсидии на иные цели, не связанные с выполнением муниципального задания на оказание муниципальных услуг на 2016 год от 29.12.2015 № 1, предусмотрено поступление субсидий на иные цели на осуществление мероприятия пункта 3.1.1. подпрограммы 1 муниципальной программы в размере 193502,00 рубля за счет средств городского округа.

Для реализации мероприятий пункта 3.1.1 подпрограммы 1 муниципальной программы Учреждением в проверяемом периоде заключен договор подряда от 14.07.2016 № 16К-028<sup>30</sup> с единственным подрядчиком – ООО «Кадалит» на выполнение монтажа и пусконаладку системы пожарной сигнализации и оповещения о пожаре на объекте МБУ ДО «ДМШ № 1» в г. Петропавловск-Камчатский, ул. Советская, 26. Объем принятых бюджетных обязательств составил 193502,00 рубля.

В соответствии с договором № 16К-028 работы исполнены в предусмотренные сроки, приняты директором Учреждения<sup>31</sup>, оплачены в полном объеме<sup>32</sup>, кредиторской задолженности перед подрядчиком не имеется.

Предметом договора № 16К-028 является монтаж и пусконаладка системы пожарной сигнализации и оповещения о пожаре, однако, согласно п. 3.2 договора № 16К-028, стоимость договора включает в себя: стоимость оборудования и материалов с учетом доставки до места использования, стоимость монтажных и

<sup>25</sup> Далее – Решение № 453-нд.

<sup>26</sup> Далее – Задача 3.

<sup>27</sup> Далее – Подпрограмма 1;

<sup>28</sup> Далее – Муниципальная программа;

<sup>29</sup> Далее – мероприятие пункта 3.1.1;

<sup>30</sup> Далее – Договор № 16К-028;

<sup>31</sup> Акт выполнены работ от 08.09.2016 № 1;

<sup>32</sup> Платежное поручение от 29.07.2016 № 557970, от 23.09.2016 № 759856;

пусконаладочных работ, все налоги и обязательные платежи. Также в представленных подрядчиком документах<sup>33</sup> перечислен перечень составляющих элементов пожарно-охранной сигнализации. Вместе с тем расходы по монтажу и пусконаладке системы пожарной сигнализации и оповещения о пожаре оплачены по коду видов расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг» в увязке с подстатьей 226 КОСГУ «Прочие работы, услуги». Затраты, связанные с монтажом и пусконаладкой системы пожарной сигнализации и оповещения о пожаре, списаны на финансовый результат деятельности Учреждения в сумме 193502,00 рублей.

Информация о монтаже и пусконаладке системы пожарной сигнализации и оповещения о пожаре в 2016 году зафиксирована в разделе «Краткая индивидуальная характеристика объекта» Инвентарной карточки учета нефинансовых активов № 1 (форма 0504031) по инвентарному объекту «Здание ДМШ № 1» (инвентарный № 01010001)<sup>34</sup>, при этом как отдельный инвентарный объект в бухгалтерском учете Учреждения она не числится. Дата ввода здания в эксплуатацию – 02.06.1964. В техническом паспорте инв.№ 6012 здания Музыкальной школы, расположенной по адресу: г. Петропавловск-Камчатский, ул. Советская, д.26, утвержденном 14.12.2005 государственным унитарным предприятием Камчатское областное бюро технической инвентаризации, информация о наличии в здании охранно-пожарной сигнализации отсутствует. В разделе 5 инвентарной карточки № 1 указана информация о проведении в 1990 году капитального ремонта, при этом информация о системе охранно-пожарной сигнализации не отображена. Впервые охранно-пожарную сигнализацию установили в здании в 2003 году<sup>35</sup>, однако информация о монтаже пожарной сигнализации в инвентарной карточке № 1 отсутствует и как отдельный инвентарный объект в бухгалтерском учете Учреждения она не числится.

Вместе с тем система пожарной сигнализации – совокупность установок пожарной сигнализации, смонтированных на одном объекте и контролируемых с общего пожарного поста<sup>36</sup>.

Пожарная сигнализация – это совокупность технических средств, предназначенных для обнаружения пожара, обработки, передачи в заданном виде извещения о пожаре, специальной информации и (или) выдачи команд на включение автоматических установок пожаротушения и включение исполнительных установок систем противодымной защиты, технологического и инженерного оборудования, а также других устройств противопожарной защиты.

Согласно действующему законодательству каждая организация должна обеспечить пожарную безопасность принадлежащих ей объектов.

Статьей 9 Федерального закона № 402-ФЗ предусмотрено, что каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом. Не допускается принятие к бухгалтерскому учету документов, которыми

<sup>33</sup> Локальный сметный расчет от 14.07.2016 № 1, акт выполненных работ от 08.09.2016 № 1.

<sup>34</sup> Инвентарная карточка № 1;

<sup>35</sup> Договор подряда от 20.10.2003 № 1 на выполнение монтажных работ по пожарной сигнализации, акт приемки средств пожарной и охранно-пожарной сигнализации от 03.11.2003 № 123;

<sup>36</sup> Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;

оформляются не имевшие места факты хозяйственной жизни, в том числе лежащие в основе мнимых и притворных сделок.

Часть 1 ст. 13 Федерального закона № 402-ФЗ гласит: «Бухгалтерская (финансовая) отчетность должна давать достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период, необходимое пользователям этой отчетности для принятия экономических решений».

В силу п. 9 Инструкции № 157н<sup>37</sup> в целях обеспечения своевременного и достоверного отражения в бухгалтерском учете фактов хозяйственной жизни субъект учета формирует первичный документ в момент совершения факта хозяйственной жизни, а если это не представляется возможным – непосредственно по окончании операции.

В силу п. 38 Инструкции № 157н материальные объекты имущества независимо от их стоимости со сроком полезного использования более 12 месяцев, предназначенные для неоднократного или постоянного использования на праве оперативного управления в процессе деятельности учреждения при выполнении им работ, оказании услуг, принимаются к учету в качестве основных средств.

В соответствии с п. 45 Инструкции 157н единицей учета основных средств является инвентарный объект. Инвентарным объектом основных средств в смысле указанного пункта могут быть:

- объект со всеми приспособлениями и принадлежностями;
- отдельный конструктивно обособленный предмет, предназначенный для выполнения определенных самостоятельных функций;
- обособленный комплекс конструктивно сочлененных предметов, представляющих собой единое целое, предназначенный для выполнения определенной работы. При наличии в комплексе частей с разными сроками полезного использования каждая такая часть учитывается как самостоятельный инвентарный объект.

Согласно п.45 Инструкции 157н сигнализационные сети входят в состав здания и отдельными инвентарными объектами не являются. В то же время к самостоятельным инвентарным объектам относятся оборудование указанных систем, например: оконченные аппараты, приборы, устройства, средства измерения управления; средства преобразования, принятия, передачи, хранения информации; средства вычислительной техники и оргтехники; средства визуального и акустического отображения информации. Учитывая положения п. 45 Инструкции 157н, при монтаже в здании сигнализационных систем бухгалтерский учет организуется следующим образом:

- Затраты, связанные с монтажом системы (стоимость работ по монтажу, а также стоимость приобретенных и вмонтированных подрядчиком в стены и потолки здания расходных материалов (короба, провода, розетки и т.д.), списываются на расходы (затраты) текущего финансового года;
- Отдельные элементы системы, относящиеся к основным средствам в соответствии с критериями, установленными положениями Инструкции 157н, при

<sup>37</sup> В редакции от 16.11.2016 №7 и от 27.09.2017 № 8;

приемке выполненных работ по монтажу системы подлежат учету в качестве самостоятельных объектов основных средств, при этом, если отдельные элементы охранно-пожарной сигнализации относят к категории особо ценного движимого имущества, их учет производится на счете 10120 «Основные средства – особо ценное движимое имущество учреждения».

Вопрос определения возможности учета отдельных элементов системы в качестве самостоятельных объектов основных средств входит в компетенцию комиссии по поступлению и выбытию активов.<sup>38</sup> При необходимости к работе могут быть привлечены профильные специалисты.

Исходя из совокупности нормативных положений Инструкции № 157н, приведенных выше, охранно-пожарная сигнализация может быть квалифицирована как принадлежность основного средства в смысле п. 45 указанной Инструкции, если таковая была учтена в составе здания и это подтверждено определенными обстоятельствами, на основании которых можно сделать вывод о наличии объектов для их замены либо ремонта. В иных случаях охранно-пожарная сигнализация должна быть учтена в составе основных средств, как объект, соответствующий признакам, приведенным в п. 38 Инструкции № 157н.

Вместе с тем, согласно технического паспорта на здание Музыкальной школы и инвентарной карточке № 1 нет подтверждения того, что в здании МБУ ДО «ДМШ №1» пожарная сигнализация устанавливалась при строительстве здания или вводе здания в эксплуатацию.

Согласно пояснений директора МБУ ДО «ДМШ № 1» монтаж и пусконаладка системы пожарной сигнализации и оповещения, рамках договора от 14.07.2016 № 16К-028, проводилась взамен ранее установленной в здании системы пожарной сигнализации. Однако сведения об ранее установленной пожарной сигнализации и оповещения о пожаре в бухгалтерском учете Учреждения отсутствуют.

Таким образом в нарушении п. 38 Инструкции № 157н монтаж и пусконаладка системы пожарной сигнализации и оповещения о пожаре не учтена в составе основных средств Учреждения.

Вышеуказанное нарушение повлекло искажение данных бухгалтерского учета и отчетности по состоянию на 01.01.2017 года, выразившиеся в занижении балансовой стоимости основных средств по строке баланса 010100000 «Основные средства».

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что мероприятие, реализованное Учреждением в рамках исполнения договора № 16К-028, соответствует целям Задачи 3 Подпрограммы 1 Муниципальной программы.

Факты нецелевого и (или) неэффективного использования бюджетных средств не установлены.

Настоящий акт контрольного мероприятия составлен в 2-х экземплярах:

- 1) Контрольно-счетная палата Петропавловск-Камчатского городского округа;

---

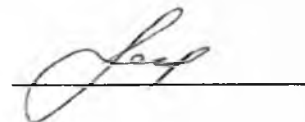
<sup>38</sup> п. 34 Инструкции 157н.



2) Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детская музыкальная школа № 1».

Подписи:

Инспектор Контрольно-счетной  
палаты Петропавловск-Камчатского  
городского округа  
О.А. Зинкевич



С актом ознакомлены:

Директор Муниципального  
бюджетного учреждения дополнительного  
образования «Детская музыкальная школа № 1»  
О.В. Мурзина



От подписи под настоящим актом представитель (-и) \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ (наименование органа местного самоуправления городского округа, предприятия, учреждения, организации)

\_\_\_\_\_ отказался(-ись).

(должность, ФИО)

Подписи:

Контрольно-счетная палата \_\_\_\_\_

(должность, ФИО)

Один экземпляр акта получил \_\_\_\_\_

*Зам дир по АД Еремьев*  
\_\_\_\_\_ (должность, ФИО)

*«29» мая 2018*